
De los ODM a los ODS: análisis y valoración crítica de la nueva Agenda 2030

Koldo Unceta. Bilbao, octubre 2015

Los ODS y la Agenda 2030

- ¿Qué representan los ODS y la Agenda 2030? ¿A qué responde su formulación?
- ¿Suponen los ODS un avance respecto de los ODM? ¿Qué aportaciones plantea la nueva agenda?
- ¿Cuáles son sus principales limitaciones? ¿Hay una estrategia coherente/viable detrás de los ODS?
- ¿Qué valoración cabe hacer de la nueva agenda 2030 en el contexto de los debates críticos sobre el desarrollo?

Parte I

Balance de la estrategia de los ODM y la agenda 2015

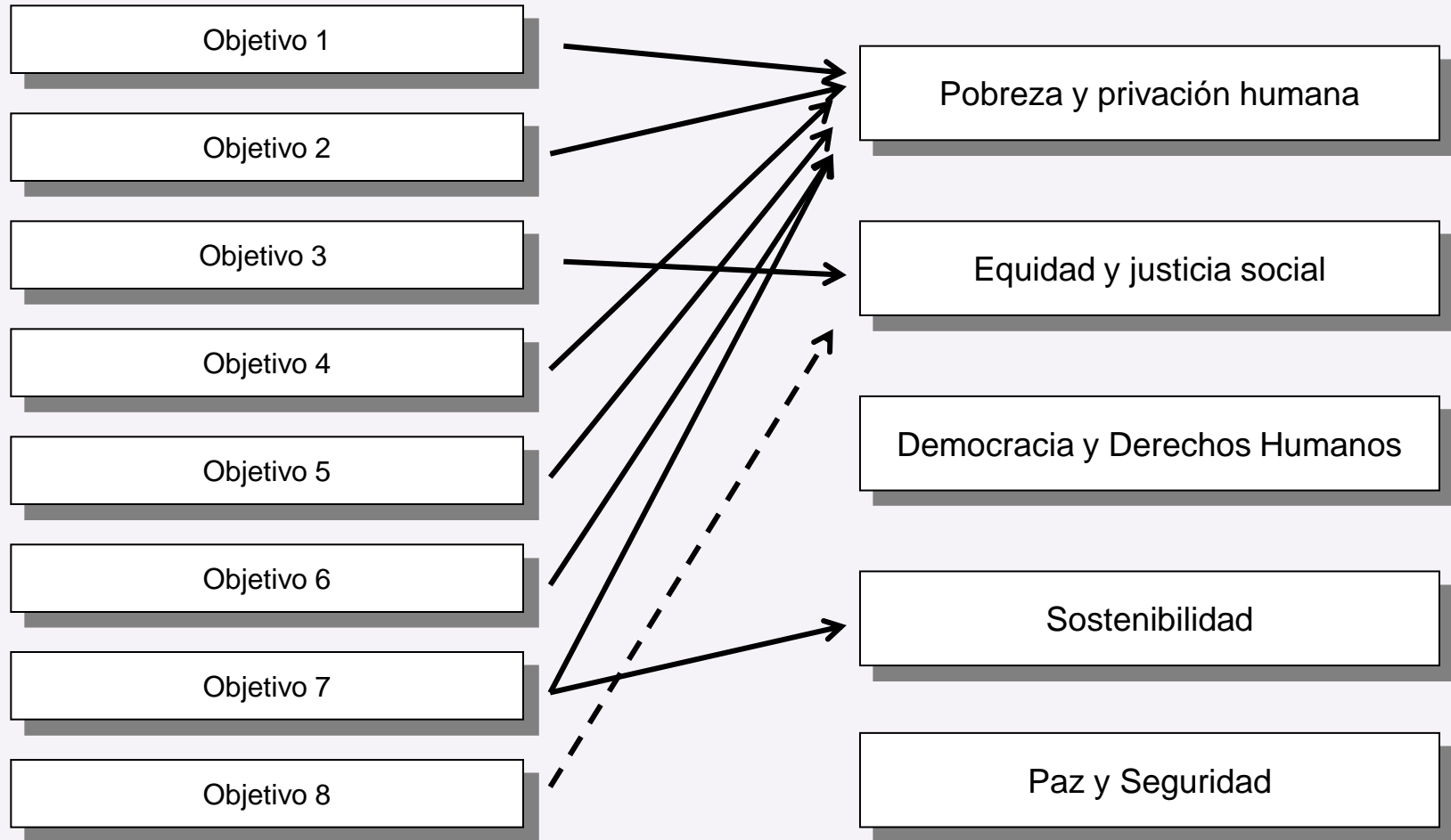
La nueva narrativa sobre la pobreza de finales del siglo XX

- El reconocimiento fracaso social de las políticas de ajuste
 - “Ajuste con rostro humano” (UNICEF, 1987)
 - “Transformación productiva con equidad” (CEPAL, 1990)
 - “Informe sobre el Desarrollo Mundial” (Banco Mundial, 1990)
- La pobreza en las estrategias de desarrollo y cooperación
 - La cumbre social de Copenhague y la estrategia 20:20 (1995)
 - El Informe “Shaping the 21st century” (OCDE/CAD, 1996)
- La Declaración del Milenio y los ODM
 - Amplio diagnóstico y enumeración de principios de actuación compartidos
 - Ocho objetivos prioritarios
 - Veinte metas específicas a alcanzar para 2015

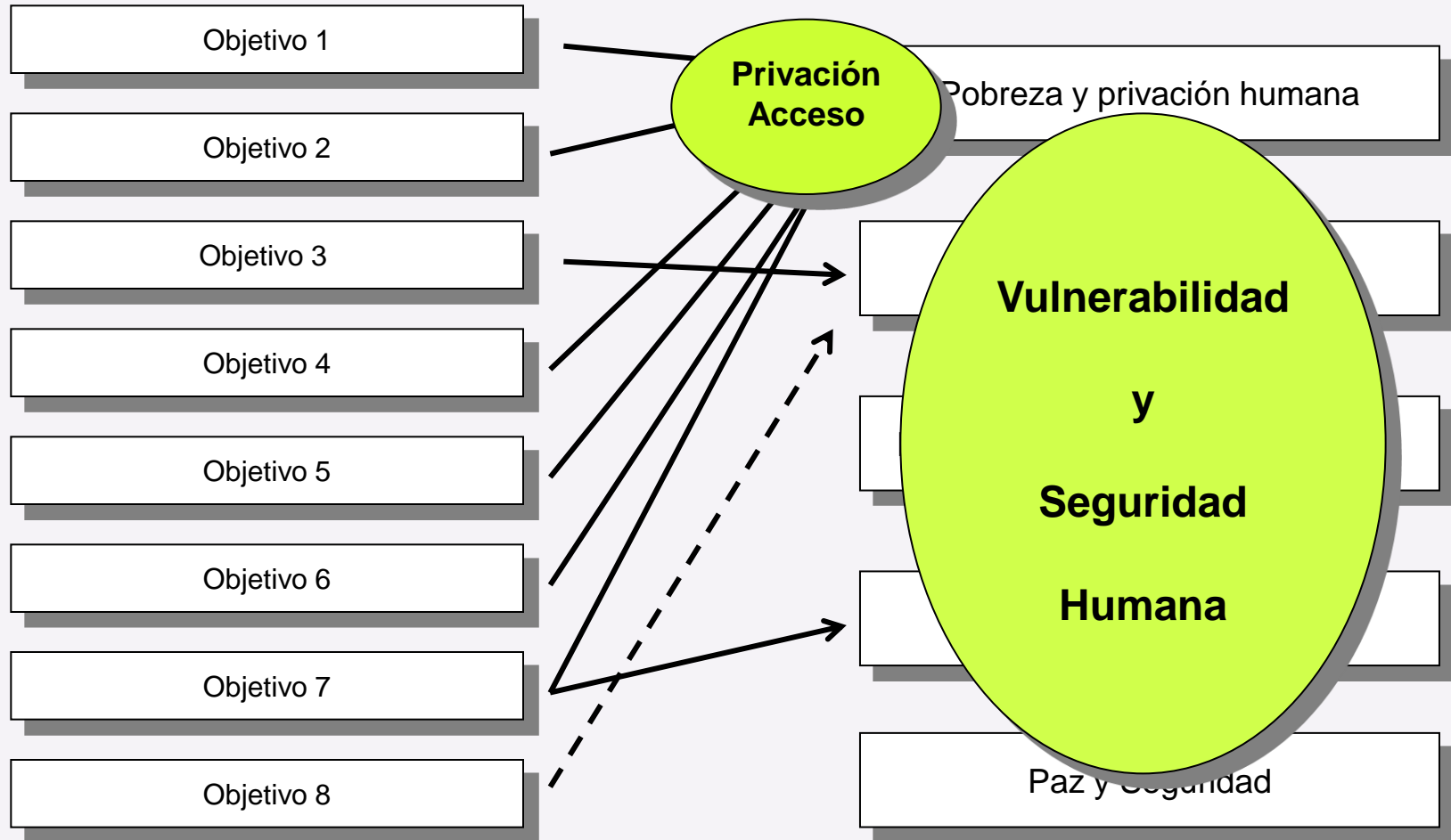
La Declaración del Milenio y los ODM

- La declaración: 5 retos principales
 - ❑ Paz y seguridad
 - ❑ Pobreza y la privación humana
 - ❑ Equidad y justicia social
 - ❑ Democracia y derechos humanos
 - ❑ Sostenibilidad ambiental
- Los 8 Objetivos
 - ❑ Erradicación pobreza y hambre
 - ❑ Acceso a la enseñanza
 - ❑ Igualdad de género y empoderamiento mujeres
 - ❑ Reducción mortalidad infantil
 - ❑ Mejora salud materna
 - ❑ Garantizar sostenibilidad medioambiental
 - ❑ Promover asociación mundial desarrollo

ODM y Retos del Desarrollo



ODM y Retos del Desarrollo



Críticas y justificación de los ODM

■ Críticas hacia los ODM

- ❑ Elección de objetivos, metas e indicadores
- ❑ Desconsideración de importantes problemas de desarrollo
- ❑ Reduccionismo respecto del diagnóstico planteado en la Declaración del Milenio
- ❑ Responsabilidad principalmente de los gobiernos del “Sur” y de las Agencias de Desarrollo del “Norte”

■ Defensa de los ODM

- ❑ Reconocimiento de algunos problemas
- ❑ Necesidad de una agenda operativa, visible, y capaz de concitar la atención de la comunidad internacional
- ❑ Primer paso para poder avanzar en una estrategia de desarrollo más amplia

Balance de los ODM y de la Agenda 2015

- Los debates en torno a los ODM en la base de los ODS y de la nueva agenda 2030
- Valoración del resultado: cumplimiento de los objetivos y las metas planteadas
- Valoración de la estrategia: los ODM como parte de la hoja de ruta hacia un DHS

Balance de los ODM y de la Agenda 2015: resultados obtenidos

- Metas y objetivos logrados (Informe julio 2015)
 - Reducción del porcentaje de personas por debajo de 1,25\$ al día
 - Reducción del porcentaje de personas con acceso a agua y saneamiento
 - Igualdad en el número de niños y niñas en la enseñanza primaria
- Resultado global
 - Avances en casi todos los ámbitos, pero lejos de las metas establecidas: 2,5 metas cumplidas, sobre 20 metas establecidas
 - Dudas sobre el alcance real de lo logrado: *“No creas todo lo que dicen de los ODM”* (Jan Vandemoortele, El País, 16 febrero 2015
 - Logros concentrados especialmente en China, e India
 - Retrocesos en algunos ámbitos (emisiones CO₂)
 - Fracaso estrepitoso en el Objetivo 8
- Los avances en los ODM ¿resultado del esfuerzo de la comunidad internacional?

La posición de NN.UU.

“Más de mil millones de personas salieron de la pobreza extrema gracias a los ODM”

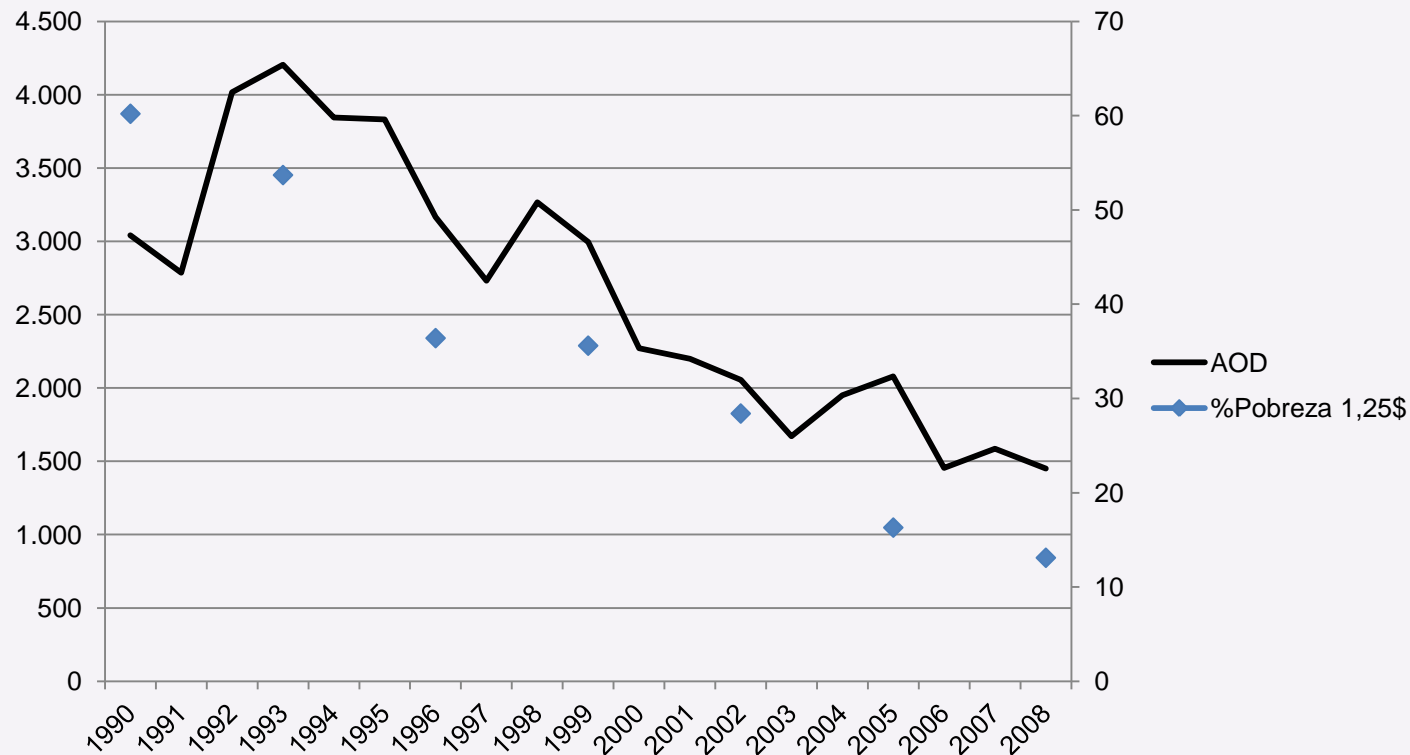
<http://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/07/mas-de-mil-millones-de-personas-salieron-de-la-pobreza-extrema-gracias-a-los-odm/>

La realidad de los datos sobre la relación entre AOD y avances en los ODM

- *“Los flujos de ayuda per cápita acumulativos para el período 2001-2010 guardan una relación negativa con los avances hacia la meta del acceso al agua potable, e insignificante hacia los objetivos relacionados con la pobreza, la malnutrición, la mortalidad infantil, la conclusión de la educación primaria, la igualdad de género, la mortalidad materna y el sida” (Kenny y Dykstra, 2013)*
- *“Los datos oficiales existentes no permiten constatar ninguna evidencia de que los flujos de AOD tenga alguna relación con las variaciones observadas en las tasas de reducción de la pobreza” (Unceta y Gutierrez, 2012)*

Los ODM y su relación con la AOD

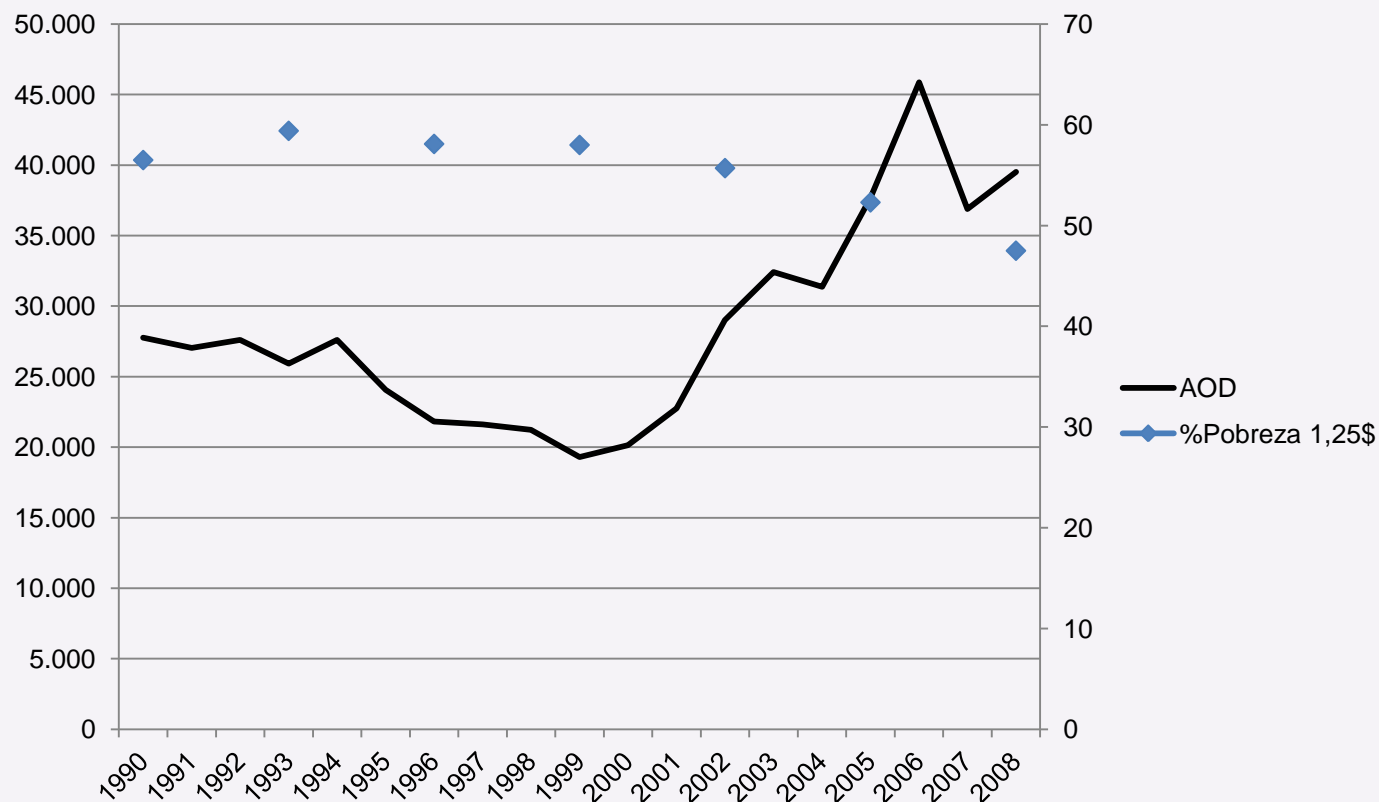
Evolución de la AOD recibida y de la pobreza extrema en China



Fuente: Unceta y Gutierrez, 2012

Los ODM y su relación con la AOD

Evolución de la AOD recibida y de la pobreza extrema en ASS

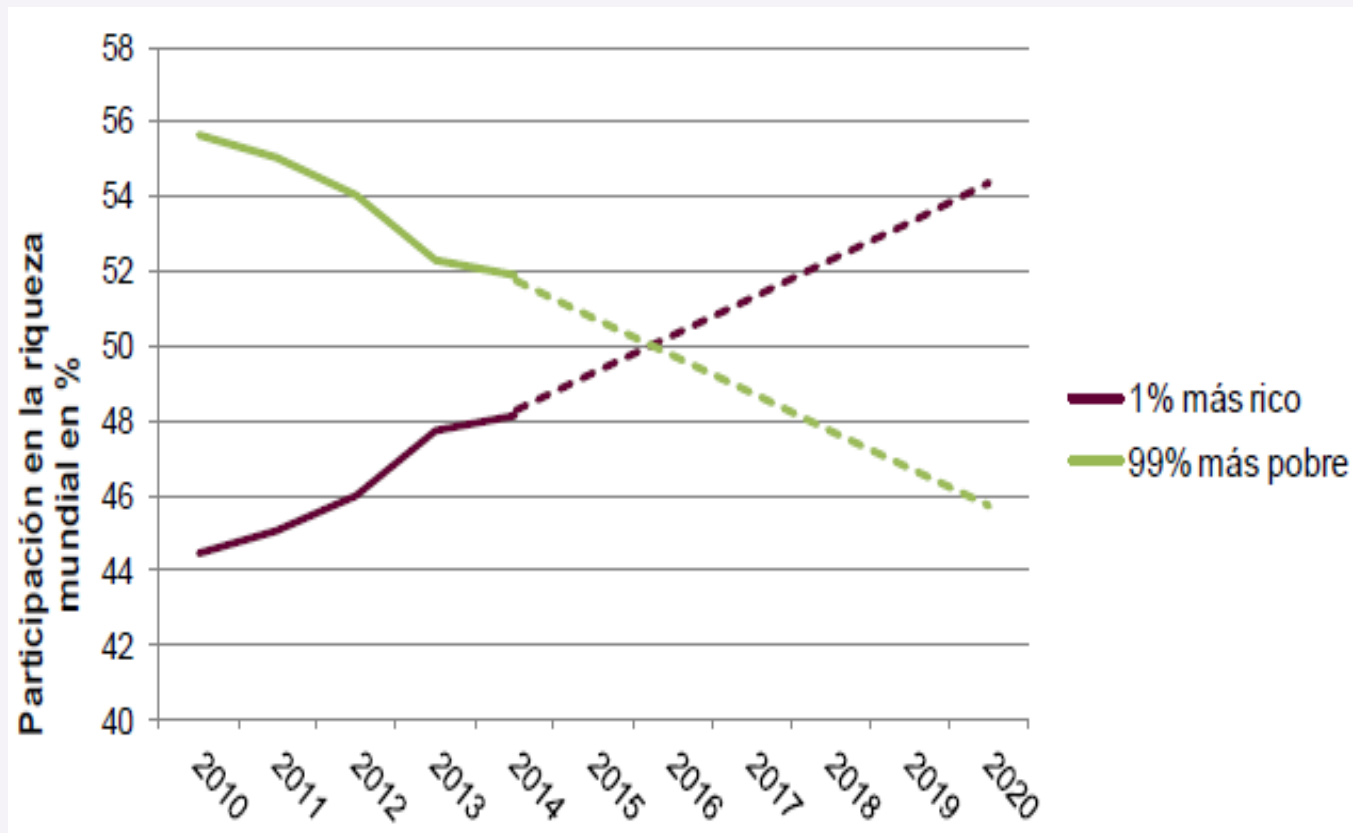


Fuente: *Unceta y Gutierrez, 2012*

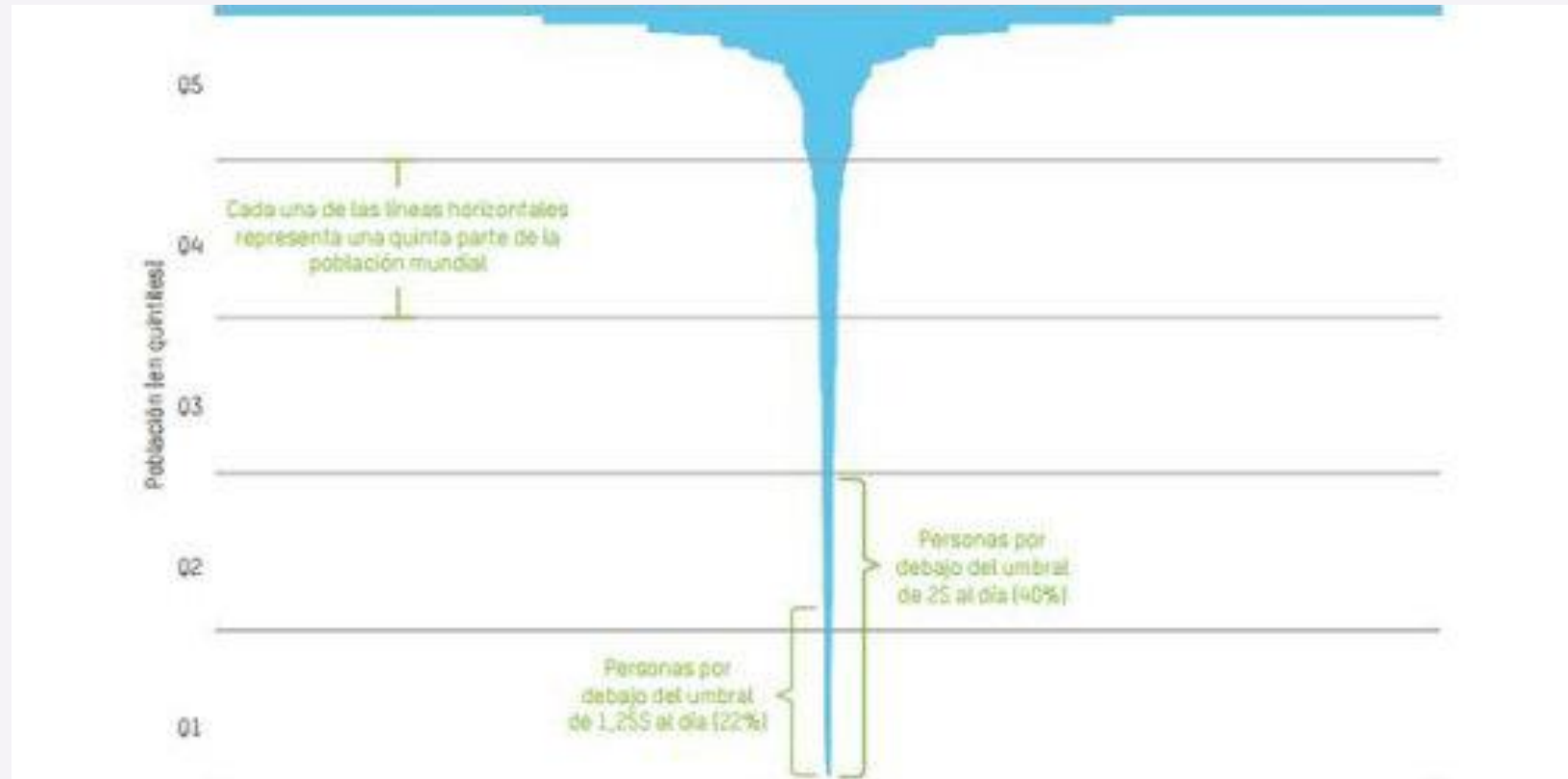
Balance de los ODM y de la Agenda 2015: la estrategia de desarrollo

- Escasos logros en los ODM vs. importantes retrocesos en aspectos centrales del desarrollo (desigualdad, medio ambiente, violencia y DD.HH...)
- Empeoramiento de la desigualdad y la sostenibilidad en países con importantes avances en pobreza extrema
- Profundización en el modelo excluyente y desequilibrado
- ¿Han sido los ODM un primer paso dentro de una hoja de ruta hacia el Desarrollo Humano y la Sostenibilidad?

Empeora la distribución de la riqueza en el mundo

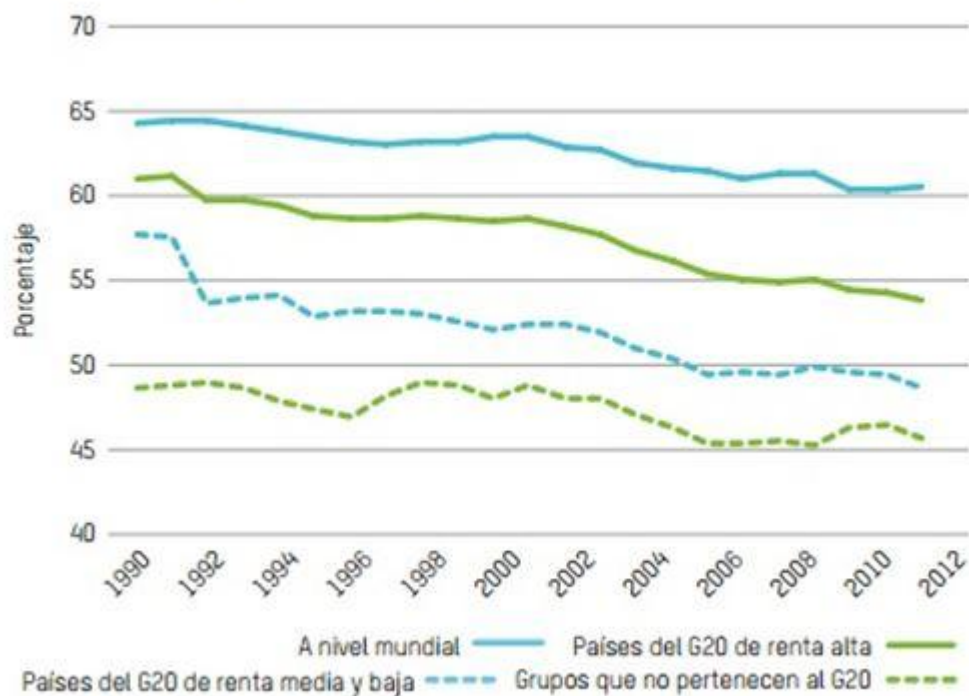


Reparto mundial del ingreso



Participación de las rentas del trabajo en los ingresos totales

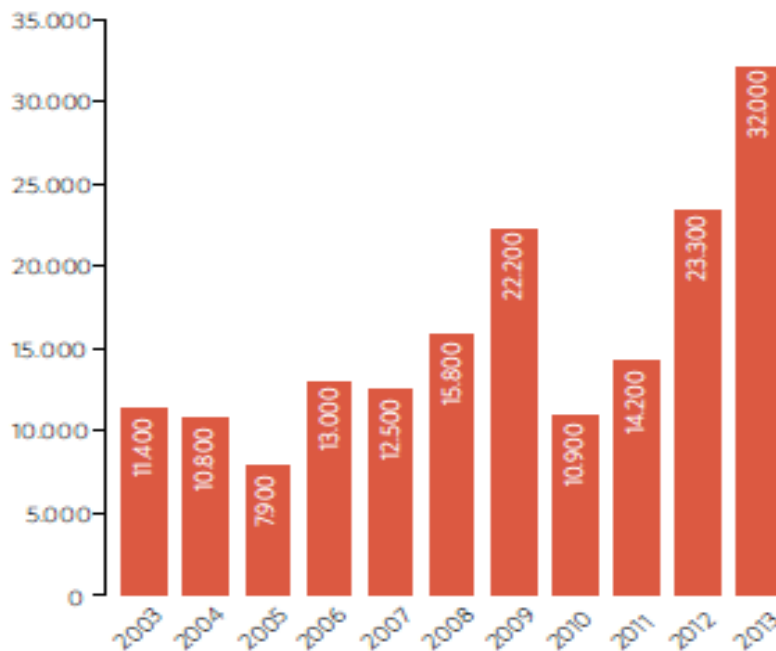
GRÁFICO 9: Porcentaje de ingresos derivados del trabajo (respecto al PIB) en el mundo y por grupos de países³²¹



Aumento de la violencia y del número de desplazados

Desde 2010 se ha triplicado la cantidad de nuevas personas desplazadas

Cantidad promedio de nuevas personas desplazadas*, por día, 2003-2013

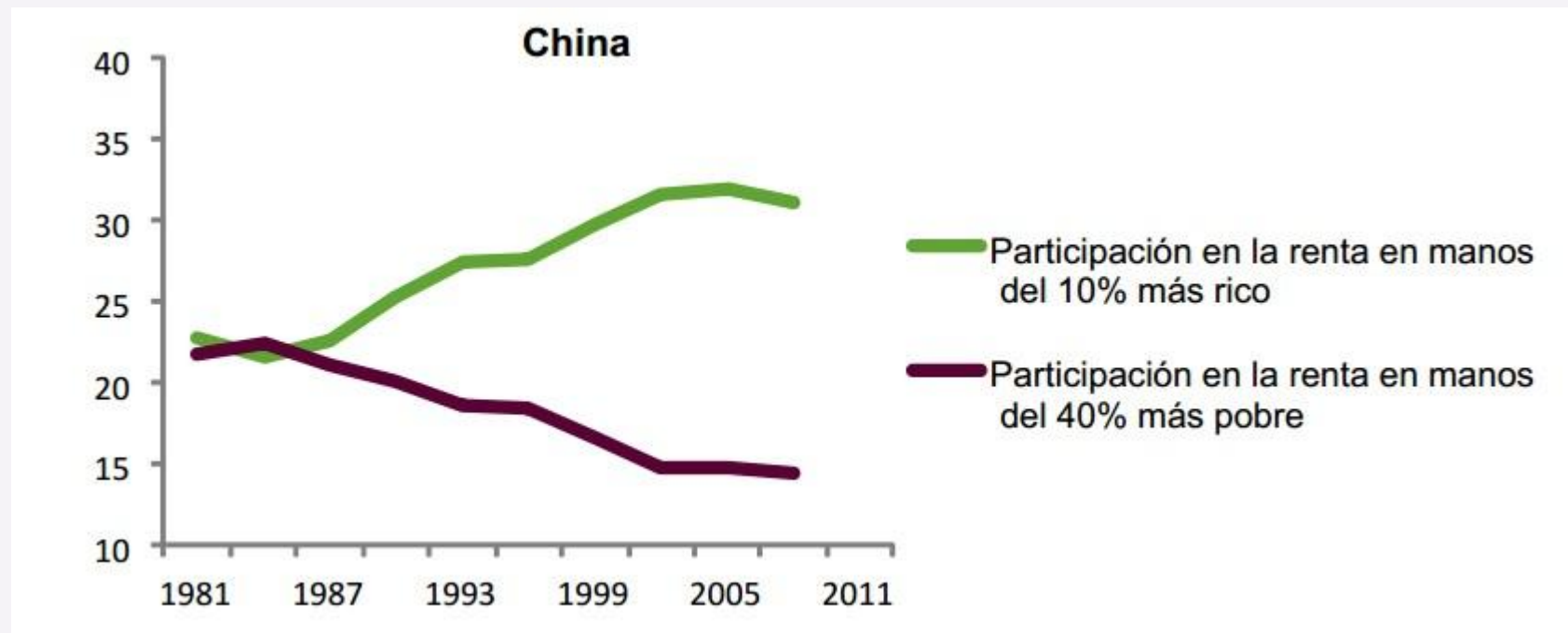


* Desplazadas internamente o a través de fronteras internacionales.

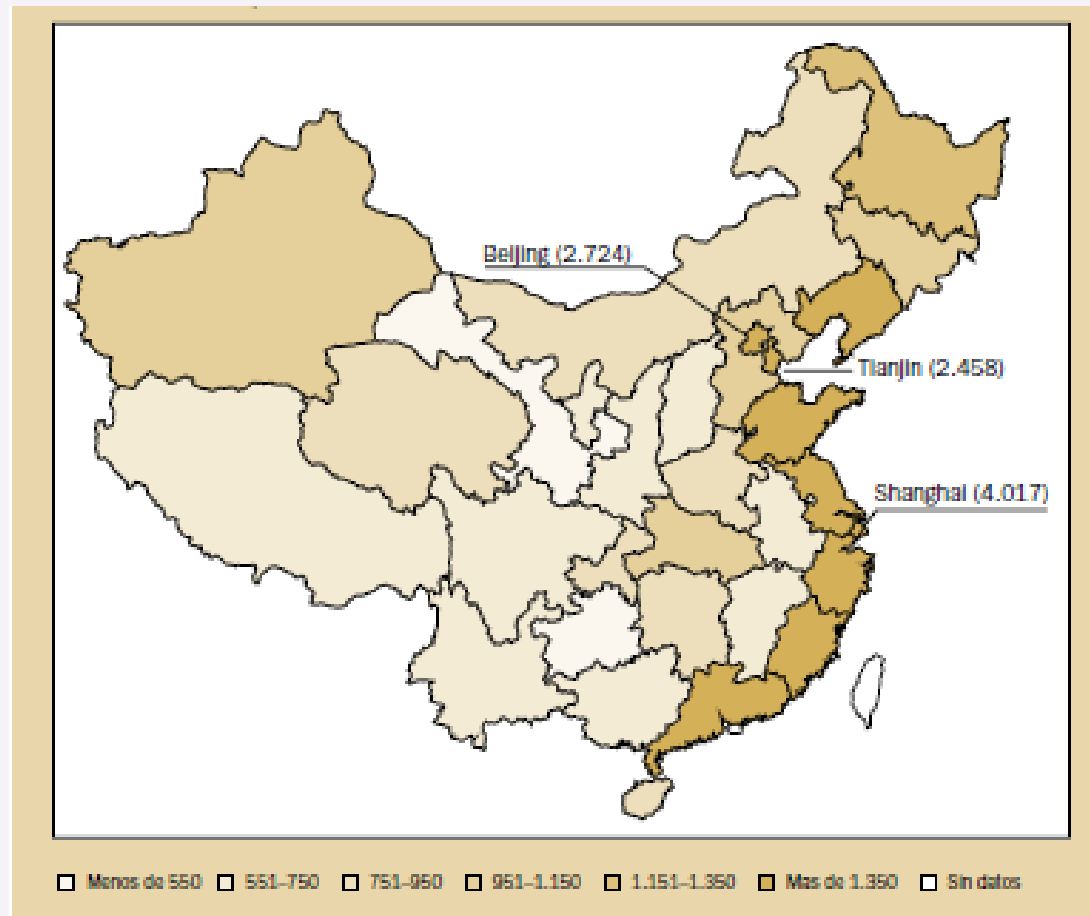
En 2014, 42.500 personas al día se convirtieron en refugiados, desplazados internos, o solicitantes de asilo

En la actualidad hay más de 60 millones de desplazados en el mundo, la mayor cifra de la historia según el ACNUR

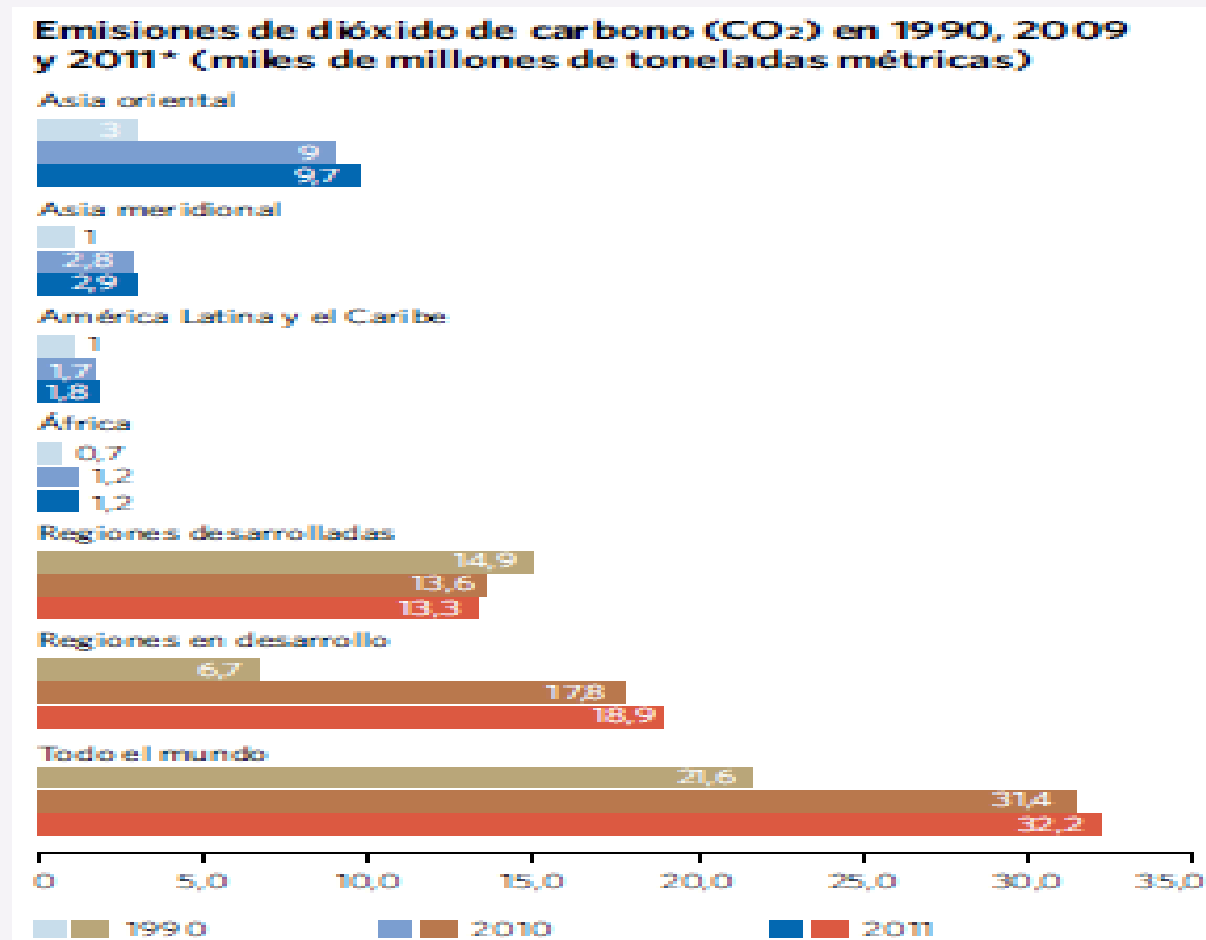
La desigualdad en China



La desigualdad en China



El incremento en las emisiones de CO₂



Diagnóstico Agenda 2030: empeoramiento de la situación

“Las desigualdades van en aumento (...y) existen enormes disparidades en cuanto a las oportunidades, la riqueza y el poder”

“Los riesgos mundiales para la salud, el aumento de la frecuencia y la intensidad de los desastres naturales, la escalada de los conflictos, el extremismo violento (...) y las consiguiente crisis humanitarias (...) amenazan con anular muchos lo dos avances en desarrollo logrados en los últimos decenios”

“La degradación del medio ambiente (...), la sequia, la escasez de agua dulce, y la perdida de biodiversidad aumentan y exacerban las dificultades a las que se enfrenta la humanidad”

“Peligra la supervivencia de muchas sociedades y de los sistemas de sostén biológico del planeta”

(NN. UU.: Resolución Agenda 2030, Septiembre 2015)

Parte II

La nueva estrategia de los ODS y la agenda 2030

Fundamentos y antecedentes de los ODS y la Agenda 2030

- Debates sobre el cumplimiento de los ODM y preparación del horizonte post-2015
 - Creación del UN System Task Team on the Post-2015 (NN.UU., enero 2012)
 - Creación del Panel de Alto Nivel para elaborar una propuesta de agenda post-2015 (NN.UU., julio 2012)

- Conferencia Río + 20 sobre desarrollo sostenible (junio 2012)
 - Propuesta de unos ODS
 - Creación del Open Working Group (OWG)

Los nuevos ODS

1. Erradicar la pobreza en todas sus formas en todo el mundo
 2. Poner fin al hambre, conseguir la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible
 3. Garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todos para todas las edades
 4. Garantizar educación de calidad inclusiva y equitativa, y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos
 5. Alcanzar la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas
 6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
 7. Asegurar el acceso a energías asequibles, fiables, sostenibles y modernas para todos
 8. Fomentar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo, y el trabajo decente para todos
 9. Desarrollar infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación
 10. Reducir las desigualdades entre países y dentro de ellos
 11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
 12. Garantizar las pautas de consumo y de producción sostenibles
 13. Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos (tomando nota de los acuerdos adoptados en el foro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático)
 14. Conservar y utilizar de forma sostenible los océanos, mares y recursos marinos para lograr el desarrollo sostenible
 15. Proteger, restaurar y promover la utilización sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar de manera sostenible los bosques, combatir la desertificación y detener y revertir la degradación de la tierra, y frenar la pérdida de diversidad biológica
 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles
 17. Fortalecer los medios de ejecución y reavivar la alianza mundial para el desarrollo sostenible
-

Aportaciones de la Agenda 2030

■ Una agenda más integral y comprehensiva

- ❑ La sostenibilidad como elemento central de la propuesta
- ❑ Tratamiento multidimensional de la pobreza, incluyendo su relación con la desigualdad
- ❑ Atención relevante a las cuestiones de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas
- ❑ Relevancia de los DD. HH., la justicia y la lucha contra todo tipo de discriminación
- ❑ Reconocimiento de la inviabilidad parcial del modelo de producción y consumo

■ Una agenda universal

- ❑ Concierno a todos los países: principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas (PRCPD)
- ❑ Requiere del concurso de muy diferentes instituciones y actores en todos los ámbitos y niveles

Limitaciones de la Agenda 2030

- Vaguedad de buena parte de las metas asociadas a los 17 objetivos
 - Buenos propósitos
 - Ausencia de compromisos específicos
- Indefinición sobre los indicadores
 - Reconocimiento de la ausencia de sistemas estadísticos fiables
 - Encargo para contar con una propuesta en marzo 2016 (Grupo de Expertos y Comisión Estadística de NN.UU.)
- Decepcionante compromiso sobre los Medios de Implementación (MDI)
 - Ausencia de compromisos concretos (salvo creación MFT)
 - Remisión a la Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA)

La cumbre de Addis Abeba sobre financiación del desarrollo (julio 2015)

- Tercera cumbre tras Monterrey (2002) y Doha (2008)
- Principales aspectos:
 - Prioridad a los esfuerzos nacionales y al crecimiento económico
 - Prioridad al sector privado
 - El comercio internacional como catalizador del desarrollo
 - La financiación pública internacional (incluida la AOD), como movilizadora de la inversión privada
 - Ausencia de referencias a la redistribución o la fiscalidad internacional
 - Alusiones genéricas a las finanzas ilícitas o a la evasión fiscal

La cumbre de Addis Abeba sobre financiación del desarrollo (julio 2015)

*“Redoblabremos los esfuerzos encaminados
a reducir sustancialmente las
corrientes financieras ilícitas para 2030”*

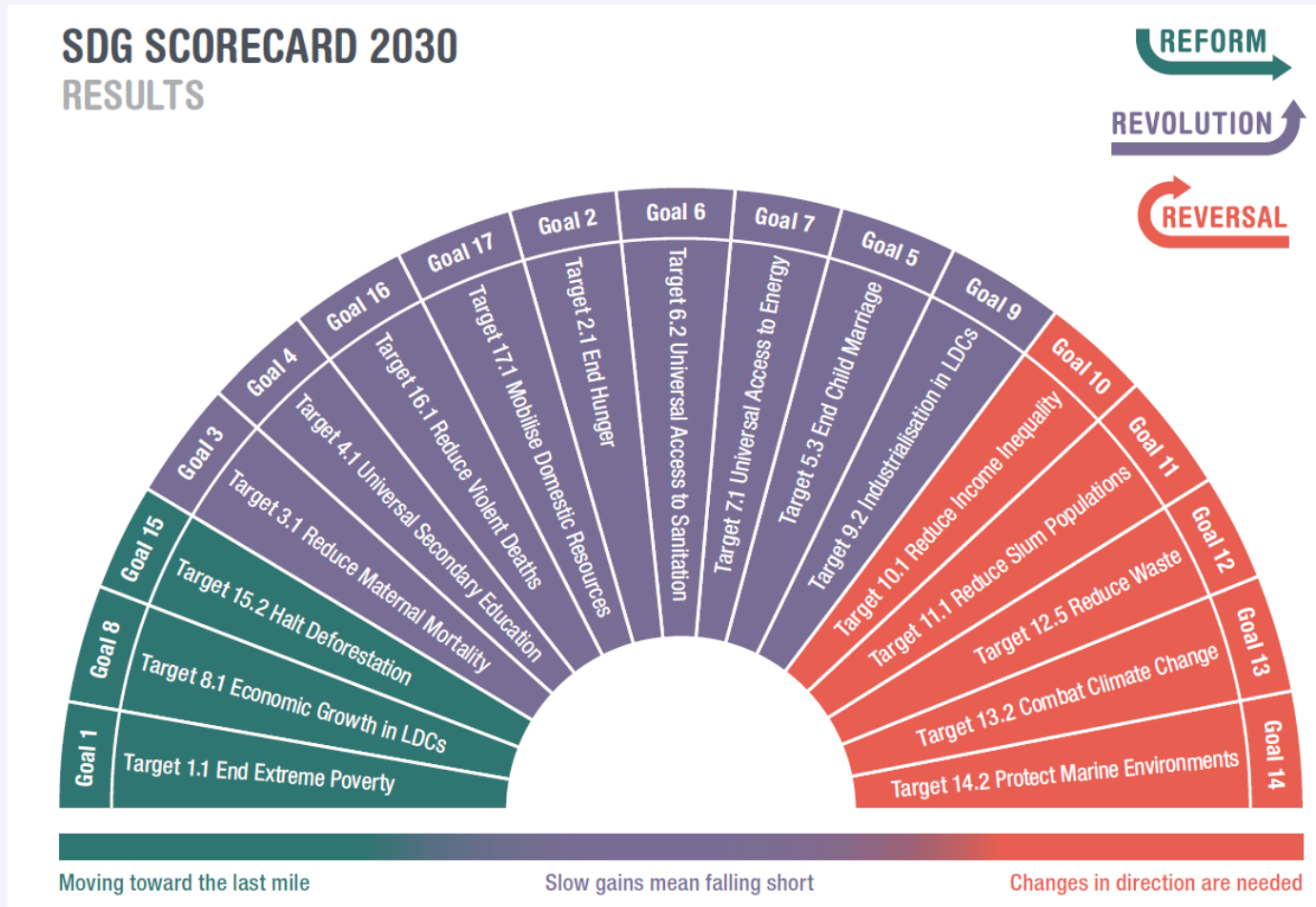
“Nos esforzaremos por eliminar los paraísos fiscales”

*“Nos comprometemos a ampliar la cooperación
internacional en materia de tributación”*

Algunos debates sobre la implementación de los ODS

- ODS y déficit anual de AOD: 2,5 billones \$, 18 veces la AOD total de 2014 (CDA/OCDE)
- Análisis del FMI: crecimiento y estabilidad macroeconómica
- Los ODS y los cambios en el modelo de desarrollo: Análisis ODI
- Relevancia de la CPD vs. escasa atención a la misma en la nueva Agenda 2030

Los cambios necesarios (análisis del ODI)



Algunos debates sobre la implementación de los ODS

- ODS y déficit anual de AOD: 2,5 billones \$, 18 veces la AOD total de 2014 (CDA/OCDE)
- Análisis del FMI: crecimiento y estabilidad macroeconómica
- Análisis Overseas Development Institute (ODI): necesidad de cambios fundamentales
- Relevancia de la CPD vs. escasa atención a la misma en la nueva Agenda 2030

Los ODS y la Agenda 2030

- ¿Qué representan los ODS y la Agenda 2030? ¿A qué responde su formulación?
- ¿Suponen los ODS un avance respecto de los ODM? ¿Qué aportaciones plantea la nueva agenda?
- ¿Cuáles son sus principales limitaciones? ¿Hay una estrategia coherente/viable detrás de los ODS?
- ¿Qué valoración cabe hacer de la nueva agenda 2030 en el contexto de los debates críticos sobre el desarrollo?

Los ODS y la agenda 2030: apuntes finales

■ Los ODS y la lucha contra la pobreza

- Nueva narrativa: de la pobreza extrema como centro de la propuesta al *“leave no one behind”*
- El debate sobre las prioridades y la visibilidad/operatividad de la agenda: ¿riesgo de menor atención a la pobreza?

■ Los ODS y la estrategia de desarrollo

- Mismo planteamiento de fondo: El crecimiento en el centro del planteamiento
- Ausencia de propuestas sobre cambios estructurales, pese al reconocimiento de la inviabilidad del modelo

■ La Agenda 2030 y el debate sobre el desarrollo y la cooperación

- Implicaciones para el debate crítico sobre el desarrollo los objetivos
- Implicaciones para el debate sobre la cooperación: objetivos, instrumentos, agentes