

ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

PROYECTO DE LEY

**LEY PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE REVISIÓN
TECNICA VEHICULAR (RITEVE) A TRAVES DEL MODELO COOPERATIVO
COGESTIONARIO**

**GILBERTH JIMENEZ SILES
DIPUTADO**

EXPEDIENTE N.º _____

PROYECTO DE LEY

LEY PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE REVISIÓN TÉCNICA VEHICULAR (RITEVE) A TRAVÉS DEL MODELO COGESTIONARIO COOPERATIVO

Expediente N.º _____

Exposición de Motivos

La revisión técnica vehicular en Costa Rica.

Es innegable el gran aporte que después de dos décadas se ha derivado de la revisión técnica vehicular en nuestro país, ha contribuido de manera notable en bajar los niveles de contaminación del aire, ha contribuido grandemente a reducir los padecimientos generados en este orden, como de igual manera ha ayudado a mejorar las condiciones mecánicas de nuestra flota vehicular y por ende la seguridad de nuestros ciudadanos, que en miles de vehículos día a día transitan por nuestras carreteras. Este es un servicio que paso a ser de interés país, y debe mantenerse su continuidad.

Partiendo de que el contrato de prestación del servicio de revisión técnica vehicular finaliza el 15 de julio de 2022 y al no haberse realizado los trámites oportunamente se podría dejar al país sin un sistema de control de las emisiones. Esto pondría al país en una situación de alto riesgo, pues se generaría un deterioro inmediato de la flota, un incremento en los accidentes por las fallas mecánicas, y a la vez se incrementarían los niveles de contaminación ambiental. Adicionalmente, esto atentaría contra la salud de la población costarricense y la

imagen del país a nivel ambiental, acarreando mayores costos al INS por la siniestralidad y a la CCSS por la atención de los accidentes.

La Contraloría General de la República ha dictaminado en varias ocasiones y ha rechazado la posibilidad de que no es posible una nueva prórroga al contrato con la empresa que actualmente administra el servicio de la revisión técnica vehicular, lo que deja a la sociedad costarricense en un estado de indefensión ante la ausencia de una empresa que siga prestando el servicio, con los efectos medioambientales, económicos y de seguridad vial en las carreteras que esto implica.

A inicios del mes de Mayo del presente año 2022, la Contraloría General de la República rechaza la solicitud hecha por el Consejo de Seguridad Vial (COSEVI) para que se prorrogue el servicio de inspección vehicular que actualmente está a cargo de la empresa RITEVE y que vence en el próximo mes de julio 2022, por medio del informe detallado en el Oficio 07388, lo cual ha provocado diferentes posiciones sobre qué acciones debería tomar el Gobierno de la República, para que Costa Rica no se quede sin este servicio mientras el procedimiento correcto de licitación culmina y se adjudica a un nuevo ente administrador, el cual se señala sería de dos años, sin una revisión técnica vehicular, lo que puede volver a subir el índice de accidentes provocados en carretera debido a fallas mecánicas, lo que hace de suma importancia encontrar una medida correctiva y no mitigante, como lo han hecho los últimos dos gobiernos, a sabiendas que ya la empresa RTV se encontraba en una prórroga primera de 10 años, vigente desde el 2012, siendo la única alternativa que se pensaba en dar otra prórroga, sin estudios que fundamentaran la renovación y recontratación del monopolio de revisión técnica.

Actualmente la empresa RITEVE, cuenta con 13 estaciones fijas en las siete provincias y 4 estaciones móviles fuera de la GAM, donde actualmente laboran más de 500 empleados, que de no ser por una alternativa real y viable que tome la administración de la empresa, pasarían a formar parte de la estadística de

desempleados en el país, la cual a este momento asciende a un 13,1% según el Instituto de Estadística y Censo (INEC).

II – La alternativa cooperativa para la revisión técnica vehicular en Costa Rica.

Según datos del Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (INFOCOOP), en Costa Rica el movimiento cooperativo agrupa a más de 600 cooperativas y aproximadamente 1.000.000 de asociados, lo que representa el 21% de la población nacional, estando presentes en todos los sectores de la economía del país.

El cooperativismo ha ocupado en Costa Rica un espacio económico y social muy grande. Una de cada tres personas de la población económicamente activa participa en cooperativas, con una generación muy alta de empleo y activos equivalentes al 4% del PIB.

Con su participación, las cooperativas han logrado en nuestro país una democratización de la economía y principalmente, una más justa distribución de la riqueza.

El modelo cooperativo representa para nuestro país, especialmente al Gobierno de la República, una alternativa ideal para administrar los servicios de revisión técnica vehicular.

Para ello, utilizaría el modelo cogestionario, el cual está establecido en la Ley de Cooperativas en su artículo 121 como aquel en que tiene por objetivo la producción, transformación de bienes o la prestación de servicios con la participación directa de:

- Los trabajadores y los productores de materia prima.
- El Estado y los trabajadores, o

- Los trabajadores, los productores de materia prima y el Estado.

Costa Rica tiene otras experiencias exitosas que han funcionado bajo el modelo cogestionario, como el caso de la Cooperativa de Salud de Santa Ana - COOPESANA R.L. la cual nació en el año de 1992. Sus asociados y propietarios son sus trabajadores y las organizaciones comunales del cantón de Santa Ana, incluyendo la propia Municipalidad, teniendo ambas partes representación en los diferentes cuerpos directivos de la cooperativa, como propietarios que son de la misma.

Desde que nació en 1992, COOPESANA R.L. ha tenido la responsabilidad de administrar los servicios de salud de la CCSS en Santa Ana, bajo un convenio suscrito con esa institución, logrando solucionar el difícil acceso a los servicios de salud de la población de Santa Ana, ya que los pacientes tenían que trasladarse hasta la Clínica Moreno Cañas en San José, lo que ocasionaba problemas de largas filas, tiempos de espera prolongados y muchas personas no podían costear los pasajes de bus para trasladarse, entre otros.

Además, bajo este modelo cooperativo cogestionario, la CCSS ha visto disminuidos considerablemente sus costos en comparación de cuando lo hacía la propia institución.

La cooperativa comenzó a brindar sus servicios a partir del 16 de agosto de 1993 en la comunidad de Santa Ana con un total de 11 EBAIS para la atención de más de cuarenta mil habitantes. El 28 de agosto de 2002 amplió la administración de los servicios de salud en las áreas de San Francisco de Dos Ríos y San Antonio de Desamparados, con 8 EBAIS, para una población de más de treinta mil habitantes.

Posteriormente, expandió sus servicios al Área de Salud de Escazú, la cual inició operaciones a partir del 3 de enero del 2011, con un total de 16 EBAIS para una población de más de sesenta mil habitantes.

Es importante destacar que COOPESANA R.L. fue la primera Clínica que implementó el Sistema de Expediente Electrónico de Salud en el país (SIIS) el cual es un programa donde se registra todo el historial médico del paciente. El expediente electrónico se actualizó en el año 2003 y ese mismo año se instaló la red inalámbrica de comunicación.

Otro ejemplo de modelo cooperativo cogestionario es el de COOPEMONTENCILLOS R.L. en la que como asociados y propietarios de la misma, participan sus trabajadores y el Estado a través del Consejo Nacional de Producción (CNP).

Posteriormente, COOPEMONTENCILLOS generó una autonomía operativa sin la participación estatal, después de una transición moderada hacia un modelo de control de los asociados y usuarios, manteniendo un gran desempeño financiero.

Con esta amplia información acerca de la existencia de estos exitosos casos de modelos cooperativos cogestionarios administrando servicios públicos con gran eficiencia y calidad, a los señores diputados y al Gobierno de la República se le presenta esta valiosa oportunidad para que los servicios de revisión vehicular del país sean administrados por una Cooperativa Cogestionaria, en la que participarían:

- El Estado, a través del INFOCOOP y otras instancias públicas.
- El sector privado y la sociedad civil a través de diversas organizaciones como la UCCAEP y otros.

- Los actuales trabajadores de las estaciones, sumando su experiencia gestora, administrativa y operativa que ostentan para que el servicio sea de gran calidad y a costos más bajos para el usuario final (propietarios de vehículos).

Además, dichos trabajadores pasarían a ser propietarios de la empresa cooperativa, logrando con ello una mejor y más justa distribución de la riqueza para un importante sector del país.

Para la conformación de los diferentes cuerpos directivos de la cooperativa se tomara en cuenta los diferentes actores, y en aras del buen funcionamiento por la experiencia administrativas y responsabilidades con representantes trabajadores de la empresa actual, nuevos trabajadores representantes de la sociedad civil vinculados al servicio de RTV, así como parte gubernamental vinculados a la concesión y actores cooperativos y empresariales como fiscalizadores del proceso administrativo.

Por las razones antes señaladas someto a consideración de los señores diputados y diputadas, el presente proyecto de ley.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA:

LEY PARA LA ADMINISTRACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE REVISIÓN TÉCNICA VEHICULAR (RITEVE) A TRAVES DEL MODELO COGESTIONARIO COOPERATIVO

Artículo 1: Objeto

El Ministerio de Obras Públicas y Transportes concederá en administración al modelo cooperativo cogestionario, el servicio de la revisión técnica vehicular actual (RITEVE), por un plazo 15 años, el cual se podrá prorrogar por períodos iguales.

Artículo 2: Definiciones

Para efectos de la presente ley, entiéndase por:

MOPT: El Ministerio de Obras Públicas y Transportes

INA: El Instituto Nacional de aprendizaje

INFOCOOP: El Instituto Nacional de Fomento Cooperativo

COOPERTV R.L: Cooperativa Cogestionaria para la prestación de servicios de revisión técnica vehicular R.L.

RITEVE: Revisión técnica vehicular

ECA: Ente costarricense de acreditación

Representantes de la Sociedad Civil: Son aquellos que por sus actividades tienen algún grado de vinculación con el servicio de la revisión técnica vehicular.

Artículo 3: Creación de la Cooperativa Cogestionaria

Créase la cooperativa de cogestión para la administración y prestación de servicios de revisión técnica vehicular de Costa Rica (RITEVE), la cual se abreviará COOPERTV R.L, la cual tendrá a su cargo el servicio de revisión técnica vehicular en el territorio nacional a partir de la aprobación y vigencia de la presente ley, por un plazo inicial de quince años, el cual se podrá prorrogar por períodos iguales.

Artículo 4: Conformación del Grupo Precooperativo

Para la conformación del grupo precooperativo que tendrá como objetivo dinamizar y facilitar la estructuración de la cooperativa, se realizará una

convocatoria articulada a los representantes de la sociedad civil vinculados al servicio de la revisión técnica vehicular, así como las partes gubernamentales vinculadas a la prestación del servicio, actores cooperativos y empresariales, para que mediante un proceso de sesiones consultivas y deliberativas cumplan con dicho objetivo.

Artículo 5: Conformación Asamblea Asociados COOPERTV R.L

La Asamblea de Asociados de la COOPERTV R.L. estará conformada de la siguiente manera:

- a) Los trabajadores actuales de las plantas de RTV que deseen participar en la Cooperativa.
- b) Representantes del sector estatal definidos en el proceso estipulado en el artículo 4 anterior.
- c) Representación de los usuarios, del sector privado y de la sociedad civil definidos en el proceso estipulado en el artículo 4 anterior.

Artículo 6: Conformación Cuerpos Directivos de COOPERTV R.L.

Los cuerpos directivos de COOPERTV R.L. a saber: Consejo de Administración, Comité de Vigilancia y Comité de Educación y Bienestar Social, serán nombrados en Asamblea General de Asociados, de acuerdo a lo establecido en la Ley General de Cooperativas y los Estatutos de la COOPERTV R.L.

En dichos cuerpos directivos tendrán representación los asociados detallados en el artículo 5 anterior.

Artículo 7: Funciones de la Cooperativa COOPERTV R.L.

La COOPERTV R.L., para el cumplimiento de sus objetivos y misión, a parte de los que le establece la Ley de Cooperativas y sus estatutos, tendrá las siguientes funciones entre otras:

- a. Atender los criterios técnicos emitidos por el del MOPT, a través de COSEVI, para la realización de la revisión técnica vehicular, y el establecimiento de las tarifas de la revisión cobrada a los usuarios

finales, lo cual deberá sustentar a través de los criterios técnicos correspondientes.

- b. Definir el marco de operación de la cooperativa en el ámbito de la prestación del servicio de revisión técnica vehicular y el cumplimiento de la normativa vigente en ese campo.
- c. Facilitar la capacitación y asistencia técnica en el campo de la operación y administración de la cooperativa por medio del ente de capacitación cooperativa especializado por ley y cualquier otro ente gubernamental entre otros el INA.
- d. Gestionar los recursos necesarios para el financiamiento y capitalización de la cooperativa por medio de sus asociados.
- e. Coordinar los procesos necesarios para lograr el mejor funcionamiento de las estaciones en forma sostenible, mediante la asesoría.
- f. Coordinar la representación y defensa de los intereses de la cooperativa a través de la asesoría que brindarán las organizaciones cooperativas correspondientes.
- g. Gestionar ante el INFOCOOP los recursos necesarios para el financiamiento de la operación, bajo la figura de Coinversión o crédito corriente.
- h. Velar para que los trabajadores de la empresa actual de RITEVE y que deseen forma parte de la cooperativa y los nuevos asociados que se integren en el futuro, aprueben el proceso de capacitación cooperativa que brindarán las organizaciones cooperativas correspondientes.

Artículo 8: Autorización al INFOCOOP aporte recursos financieros

Se autoriza al INFOCOOP a aportar los recursos financieros necesarios para la operación de la cooperativa bajo la figura de coinversión, la cual se mantendrá en la cooperativa hasta por un periodo de diez años, una vez que se demuestre

mediante estudios técnicos que financiera y operativamente la cooperativa está en capacidad de operar el servicio de administración de RITEVE de manera eficiente e independiente, lo que será definido por un equipo técnico conformado por profesionales del MOPT y el INFOCOOP.

Artículo 9: Usufructo de la totalidad de activos revisión técnica vehicular

Con el fin de no impactar el costo del servicio o tarifa cobrada a los usuarios finales, el Estado, como propietario de toda la infraestructura y equipos (instalaciones y equipamiento de los planteles fijos y móviles de la revisión técnica), queda autorizado a darle a la cooperativa COOPERTV R.L en calidad de usufructo la totalidad de esos activos, por un periodo de quince años, periodo que puede ser renovable. La cooperativa deberá dar el mantenimiento y velará por la reposición y actualización y compra de nuevos equipos, conforme necesidades y vida útil.

Artículo 10: Administración y Operación de la Cooperativa

Para todo lo concerniente a la administración y operación de la Cooperativa cogestionaría para la revisión técnica vehicular R.L. (COOPERTV R.L), en materia cooperativa, se regirá por lo dispuesto en la Ley de Asociaciones cooperativa y de creación del INFOCOOP.

Transitorios

Transitorio 1: Periodo de transición

Se establece un periodo de transición para realizar la transferencia tecnológica de un periodo de hasta 12 meses.

Transitorio 2: Acreditaciones del ECA

Se establece un plazo de hasta 24 meses para que la nueva administración de la revisión técnica vehicular a cargo de COOPERTV R.L, cumpla con las disposiciones establecidas en el artículo 27 incisos b, de la Ley de Tránsito por

vías públicas terrestres y seguridad vial N° 9078 del año 2012, con el objeto de que obtenga las acreditaciones del ECA, para las 17 estaciones, 13 fijas y 4 móviles.

Rige a partir de su publicación.

Gilberth Jiménez Siles

Diputado