

ELECCIONES 2022:

Propuestas sobre Medidas Fiscales, Reforma
Institucional, Caja Costarricense de Seguro Social,
Sector Agropecuario y Educación

Lic. Gabriel Vargas Barrantes, Sociólogo.

*Investigación realizada a solicitud de la
Asociación Nacional de Empleados Públicos y Privados (ANEP).*

Marzo 2022.

INTRODUCCIÓN

El presente documento hace un resumen de algunas de las propuestas planteadas en los programas de gobierno de los dos partidos que disputarán la presidencia del país en la segunda ronda de las elecciones del año 2022. Específicamente, se hace énfasis en las siguientes áreas: medidas de política fiscal, regla fiscal y empleo público; reforma institucional y privatizaciones, Caja Costarricense de Seguro Social, política agropecuaria, y educación.

Al ser este documento un resumen, se le recomienda a las y los lectores, consultar directamente los programas de cada partido para profundizar sobre cualquiera de los temas. Para facilitar ese proceso, se han incluido los vínculos a los programas digitales disponibles en el sitio web del Tribunal Supremo de Elecciones, los números de página dentro de cada programa donde se puede encontrar la información, así como una mención sobre la extensión de cada capítulo para que quien lee pueda hacerse una idea de la profundidad de cada programa y propuestas.

PERSPECTIVA GENERAL SOBRE CADA PARTIDO Y SUS PROGRAMAS

Partido Progreso Social Democrático

Presidente: Rodrigo Alberto Chaves Robles.

Primer Vicepresidente: Stephan Brunner Neibig.

Segunda Vicepresidenta: Mary Denisse Munive Angermuller .

Número de diputaciones electas en primera ronda: 9

Vínculo al perfil de las y los diputados: [diputaciones elección 2022](#)

Vínculo al programa de gobierno: [programa PPSD](#)

Extensión del documento: 24 páginas

Partido Liberación Nacional

Presidente: José María Figueres Olsen.

Primera Vicepresidenta: Álvaro Ramírez Bogantes.

Segundo Vicepresidente: Laura Cristina Arguedas Mejía.

Número de diputaciones electas en primera ronda: 18

Vínculo al perfil de las y los diputados: [diputaciones elección 2022](#)

Vínculo al programa de gobierno: [programa PLN](#)

Extensión del documento: 170 páginas

MEDIDAS DE POLÍTICA FISCAL

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

Cuenta con una sección de una página bajo el título *Cuidaremos su dinero* (p. 6). Las políticas más importantes son:

- Aplicar reforma fiscal sin excepciones.
- Eliminación de exenciones a los más ricos.
- Escala salarial única.
- Disminución de intereses de la deuda pública.
- Implementación de un sistema único de pensiones.
- Uso del SICOP en instituciones públicas.

- Integración de funciones administrativas de entidades adscritas a ministerios.
- No renegociar precios de licitaciones luego de haber sido adjudicadas y castigo al contubernio entre oferentes.

PARTIDO LIBERACIÓN NACIONAL

Cuenta con una sección de seis páginas (pp. 85-90) con propuestas delineadas y específicas. La propuesta se divide en los siguiente cuatro pilares:

- I. Mejora en la calidad del gasto público en el contexto de reforma del Estado.
- II. Modernización del sistema impositivo y de la administración tributaria y aduanera enfocándose en tres fuentes de ingresos: mayor crecimiento económico, mayor recaudación de impuestos actuales y reforma impositiva (incluyendo rebaja de cargas sociales y sustitución por otras cosas).
- III. Fortalecimiento en la gestión de la deuda pública, particularmente la interna, para abrir el espacio fiscal necesario.
- IV. Plan comprensivo sobre reactivación económica.

REGLA FISCAL

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

El programa del Partido Progreso Social Democrático no menciona la Regla Fiscal de forma directa.

PARTIDO LIBERACION NACIONAL

Se propone “seguir actuando sobre los disparadores del gasto público con evaluación responsable y objetiva de la regla fiscal” (p.87)

EMPLEO PÚBLICO

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

El programa de gobierno del Partido Progreso Social Democrático no menciona el proyecto de ley sobre empleo público. No obstante, en su introducción, afirma que para mejorar el bienestar público, hay que comenzar por “evaluar rigurosamente la labor de las instituciones públicas”, aprobando presupuestos, pero exigiendo resultados (p.2). Además, como se mencionó anteriormente, pretende aplicar una escala salarial única e incentivos basados exclusivamente en desempeño.

PARTIDO LIBERACIÓN NACIONAL

El programa de gobierno del Partido Liberación Nacional menciona explícitamente la implementación de la Ley Marco de Empleo Público en su política fiscal como parte de la agenda de consolidación del acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (p.26) y “como instrumento para racionalizar las remuneraciones y reducir las inequidades dentro del sector público y en relación con el sector privado.” (p.87)

MEDIDAS DE REFORMA INSTITUCIONAL Y PRIVATIZACIONES

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

El Partido Progreso Social Democrático no menciona políticas de reforma institucional más allá de las afectaciones que se puedan inferir en sus propuestas fiscales. Con respecto al tema de privatizaciones, tampoco se habla de una política activa en ese ámbito. Sin embargo, en varias partes del documento se hacen alusiones a alianzas y colaboraciones público-privadas en áreas como el desarrollo de infraestructura (p.4), vinculación del sector privado para crear empresas sociales que hagan efectivo el derecho al trabajo de la persona privada de libertad (p.13), y creación de redes inalámbricas de tecnología de punta a nivel nacional (p.15).

PARTIDO LIBERACION NACIONAL

El Partido Liberación Nacional incluye una sección, de ocho páginas (pp. 163-170), denominada *Reforma y modernización del Estado costarricense*, que analiza el tema y provee una lista de acciones de reformas estatales. Algunas de las propuestas más relevantes son las siguientes:

- Derogatoria de leyes y decretos obsoletos y propuestas de reformas constitucionales enfocadas en recuperar la unidad entre las instituciones estatales.
- Eliminación de juntas directivas innecesarias y disminución de integrantes de juntas directivas de instituciones autónomas.
- Descentralización territorial y fortalecimiento del Régimen Municipal mediante el fomento a las zonas francas, zonas económicas especiales, políticas de clústeres territoriales y alianzas público-privadas.
- Reformas urgentes al Poder Judicial que incluirá reformas constitucionales y legales.
- Debatir la reforma estructural sobre el Poder Judicial y sobre si la Sala IV debe mantenerse como parte de la Corte Suprema de Justicia o transformarse en una instancia independiente.

El programa de gobierno no discute privatizaciones de forma directa, sino que habla de alianzas público-privadas en varias secciones de su plan de gobierno.

CAJA COSTARRICENSE DEL SEGURO SOCIAL

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

El programa del Partido Progreso Social Democrático cuenta con una sección de dos páginas (pp. 10-11) donde enumera una serie de propuestas en materia de salud pública y pensiones. Específicamente sobre la Caja, propone lo siguiente:

- Transparentar su gestión.
- Integrar sus sistemas a los del MINSA y el INS.
- Hacer las compras al Estado a través del SICOP.
- Ampliar la capacidad resolutive de los EBAIS.
- Modernización del EDUS.

Además, en su sección de creación de empleo, propone disminuir las cargas sociales para que vayan desde 1% a 10% dependiendo de los salarios. Además sugiere la eliminación de los cobros mínimos de seguridad social.

PARTIDO LIBERACION NACIONAL

Presenta propuestas delineadas tanto sobre las finanzas de la CCSS como de prestación de servicios. El capítulo tiene una extensión de 11 páginas (pp. 136-146).

Sobre finanzas (pp.144-146), se menciona el establecimiento de lo siguiente:

- Modelos de costos y Grupos Relacionados Diagnósticos de cada unidad.
- Modelo complementario de asignación presupuestaria por capacitación.
- Restructuración del manual de puestos.
- Obligación legal para toda persona mayor de contribuir al SEM.
- Flexibilización del sistema de aseguramiento para trabajadores independientes.
- Creación de un Sistema de Protección Social Universal para la población no asegurada por el régimen contributivo.
- Desarrollo de turismo médico mediante alianzas públicas, y alianzas público-privadas.
- Impulso a la medicina y enfermería marítima.
- Fabricación de medicamentos.

- Arquitectura institucional para asegurar la minimización de costos operativos.

Con respecto a la prestación de servicios, se propone lo siguiente (p.136-139):

- Impulsar un Sistema Nacional de Salud que incorpore la intersectorialidad entre la CCSS, las cooperativas y el sector privado.
- Fortalecer el modelo de prestación de servicios mediante intervenciones por escenarios y niveles de atención, mejoras al manejo de datos en la CCSS, creación de unidades administrativas compartidas, impulso a los proyectos de construcción de hospitales, mejoras al modelo de abordaje del adulto mayor, reforzamiento de las áreas de salud metropolitanas, y fortalecimiento del segundo nivel de atención.

POLÍTICA AGROPECUARIA

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

No cuenta con una sección sobre política agropecuaria.

PARTIDO LIBERACIÓN NACIONAL

El plan cuenta con un capítulo de ocho páginas (pp. 112-119). El mismo afirma haber creado su estrategia agropecuaria mediante recorridos de campo a través del país y conversaciones con los diversos actores del sector. Se diseña un plan con acciones delineadas en materia de gobernanza institucional, financiamiento, comercio internacional, asistencia técnica, comercialización, insumos agropecuarios, asociatividad, legislación, impuestos, ambiente.

Asimismo, se muestra una lista de políticas sectoriales de apoyo para los siguientes sectores productivos: lácteos, caña de azúcar, aguacate, banano, café, camarón, frijol, hortícola, mango, raíces y tubérculos, plantas-flores-follajes, arroz, avícola, cacao, piña, ganadería, melón y sandía, papaya, pesca, pitahaya, plátano y porcino.

EDUCACIÓN

PARTIDO PROGRESO SOCIAL DEMOCRÁTICO

Cuenta con un capítulo de una página ubicado en la página 8. Algunas de las propuestas más importantes son:

- Actualización profesional de docentes.
- Fortalecimiento de la educación en ciencias, ingeniería, matemática y computación.
- Fortalecimiento de educación técnica y educación dual.
- Alianzas estratégicas con organizaciones globales.
- Evaluación continua del aprendizaje de estudiantes y calidad pedagógica de maestros y profesores.
- Establecimiento del bilingüismo obligatorio en las instituciones educativas.

PARTIDO LIBERACIÓN NACIONAL

Tiene un capítulo sobre educación de 11 páginas (pp. 68-78); el mismo está dividido en secciones de objetivos, estrategias y acciones a corto y largo plazo.

Acciones a corto plazo:

- Eliminación de recargo laboral para el personal docente.
- Capacitaciones sobre alfabetización digital y educación bimodal (virtual-presencial).

- Estrategias para cada Dirección Regional de Educación para cerrar distintas brechas de aprendizaje.
- Restablecimiento de pruebas diagnósticas nacionales.
- Estado de emergencia de infraestructura.
- Garantía de presupuesto de becas, transporte y alimentación.

Acciones a largo plazo:

- Formación y dignificación de la persona trabajadora. El eje está enfocado en tres dimensiones: mejorar las condiciones para el ejercicio personal y profesional, potenciar las capacidades de docentes y gestores educativos, y replantear significativamente los procesos de reclutamiento, selección, y la remuneración y evaluación del desempeño.
- Cobertura y equidad educativa. El eje está enfocado en tres dimensiones: disminuir las brechas, universalizar las oportunidades educativas, y educación comprometida con los trabajos “del mañana”.
- Calidad educativa. El eje está enfocado en tres perspectivas: mejorar los procesos de aprendizaje, crear mejores condiciones con respecto a los apoyos al proceso educativo, y elevar las capacidades de las personas estudiantes y familias.
- Gestión innovadora y fortalecimiento institucional. El eje está enfocado en cuatro dimensiones: inversión eficaz en educación, modernización de estructuras, eficacia en programas claves para el desarrollo educativo, revisión integral de la normativa y programas movilizadores estratégicos.